

ОЦІНКА ДІЯЛЬНОСТІ РАЙОННИХ В МІСТІ КИЄВІ ДЕРЖАВНИХ АДМІНІСТРАЦІЙ ЗА ОКРЕМИМИ ПОКАЗНИКАМИ

за січень-грудень 2018 року

З метою виявлення проблем розвитку районів м. Києва за окремими показниками та прийняття оперативних управлінських рішень для їх розв'язання проводиться щомісячна оцінка діяльності районних в місті Києві державних адміністрацій (далі – райдержадміністрація) у порядку та за методикою, визначеними в окремому дорученні Київського міського голови В. Кличка від 01.04.2015 № 9482 (зі змінами).

Рейтингування здійснюється на підставі відомостей структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та комунальної бюджетної установи «Контактний центр міста Києва».

За січень-грудень 2018 року оцінювання здійснювалося за 12 показниками із 16.

Не здійснювалося оцінювання за показниками, значення яких відповідно до методики обрахунку буде надано у лютому 2019 року:

- щоквартальними:

- «Темп зростання (зменшення) обсягу заборгованості по платі за задачу в оренду нежитлової площі, переданої до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, у відсотках до початку року»;
- «Співвідношення отриманої орендної плати до нарахованої у звітному періоді відповідного року, у відсотках»;
- «Відношення фактичної кількості зареєстрованих об'єктів нерухомого майна за звітний період (наростаючим підсумком з початку року) до кількості зареєстрованих об'єктів нерухомого майна до початку звітного року, у відсотках»;

- щорічними:

- «Результативність тестування населення на ВІЛ-інфекцію (крім вагітних та донорів) методом імуноферментичного аналізу та швидкими тестами, у відсотках».

Відповідно до методики оцінки діяльності райдержадміністрацій за окремими показниками:

- на першому етапі оцінки здійснено ранжування районів за значеннями окремих показників. Результати розрахунків наведено у додатку;
- на другому етапі визначалася підсумкова оцінка району, як середнє арифметичне суми оцінок показників, та місце кожного району.

За результатами оцінки за січень-грудень 2018 року визначено 3 групи:

I група – райони, які посіли 1 – 3 місця: Печерський (1 місце), Оболонський (2 місце), Подільський (3 місце);

II група – райони, які розподілили 4 – 8 місця: Святошинський (4 місце), Солом'янський (5 місце), Голосіївський з Деснянським (6-7 місця); Дніпровський (8 місце);

III група – райони, які за розрахунками посіли 9 – 10 місця: Шевченківським (9 місце) та Дарницький (10 місце).

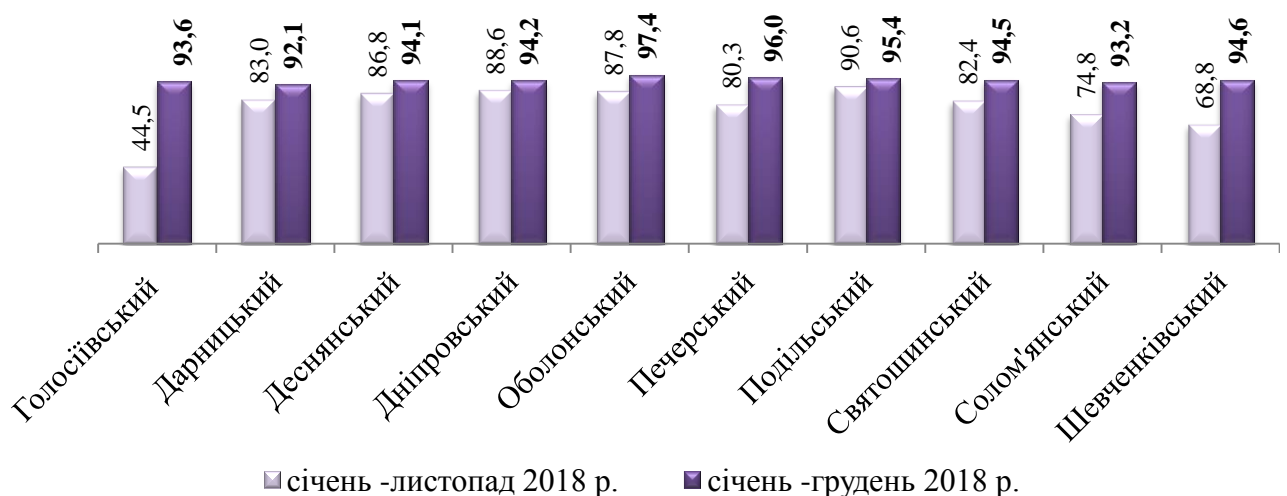
1. Рівень освоєння видатків на капітальні вкладення та капітальний ремонт за рахунок коштів бюджету м. Києва, %

Розрахунки рівня освоєння видатків на капітальні вкладення та капітальний ремонт за рахунок коштів бюджету м. Києва за січень-грудень 2018 року здійснювалися виходячи із показників, визначених:

– Переліком об'єктів будівництва (реконструкції), які передбачається фінансувати у 2018 році за рахунок бюджетних коштів, у складі Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018-2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049 (із змінами, внесеними рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 488/6539);

– розпорядженнями відповідних районних в місті Києві державних адміністрацій про затвердження адресних переліків робіт з капітального ремонту, які передбачається фінансувати в межах видатків бюджету міста Києва на 2018 рік, затверджених рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1043/4050 (із змінами, внесеними рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 489/6540).

Районним в місті Києві державним адміністраціям на капітальні вкладення та капітальний ремонт передбачено асигнування з бюджету міста Києва в сумі 1971,8 млн грн, з яких станом на 01.01.2019 освоєно 1 857,1 млн грн, що становить 94,2% запланованої суми.



Найвищий відсоток освоєння капітальних видатків в *Оболонської* (97,4%), *Печерської* (96%) та *Подільської* (95,4%) райдержадміністрацій, найнижчий – у *Дарницької* (92,1%) та *Солом'янської* (93,2%) райдержадміністрацій.

Районним в місті Києві державним адміністраціям з метою своєчасного виконання робіт з будівництва, реконструкції та капітального ремонту, фінансування яких передбачено розподілом асигнувань у 2019 році у складі Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки, забезпечити підготовку та отримання необхідних для цього документів, зокрема випуск розпоряджень про затвердження адресних переліків об'єктів капітального ремонту, розробку та коригування проектів, складання кошторисів, отримання позитивних висновків експертизи, проведення електронних

закупівель та відкритих торгів для визначення підрядних організацій, укладання договорів на виконання робіт.

2. Оцінка якості роботи з надання адміністративних послуг відділами (центрами) надання адміністративних послуг, бал

У грудні 2018 року максимальну кількість балів отримали 8 районів, зокрема: *Голосіївський, Дарницький, Деснянський, Дніпровський, Оболонський, Печерський, Святошинський та Солом'янський* ЦНАПи (по 60 балів кожний), в яких середній час очікування в черзі становив менше 15 хвилин (50 балів) та відсутні негативні відгуки заявників (10 балів).

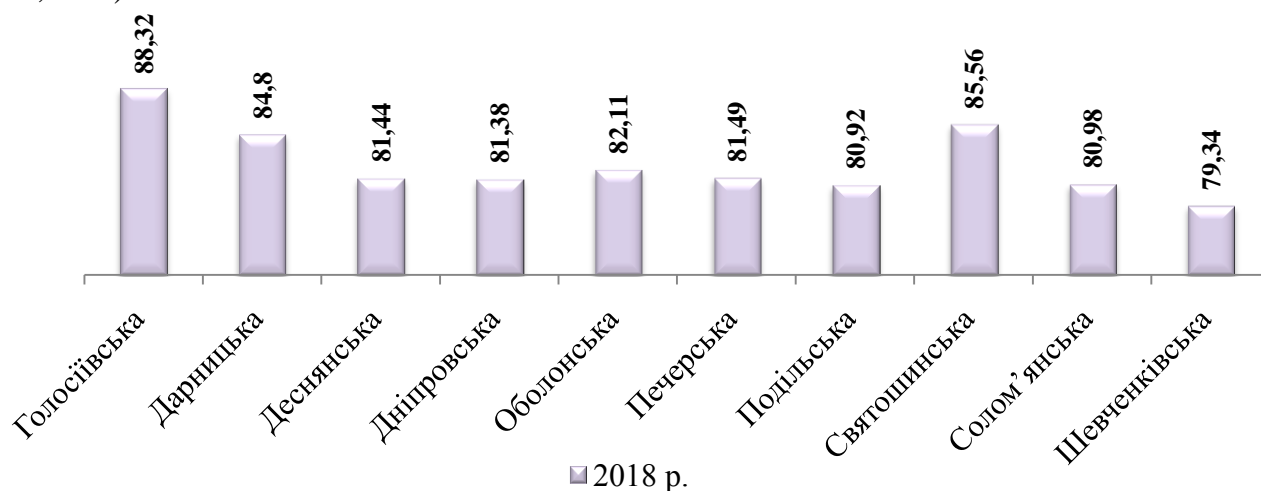
Подільський ЦНАП отримав 45 балів у зв'язку з наявністю негативного відгуку заявника («мінус» 5 балів) при середньому часі очікування в черзі – менше 15 хвилин (50 балів).

Найменшу кількість (5 балів) отримав *Шевченківський* ЦНАП, в якому середній час очікування в черзі становив від 30 до 40 хвилин (10 балів) та зареєстровано 1 негативний відгук заявника, що знизило загальну кількість балів («мінус» 5 балів).

3. Рівень виконання звернень громадян з питань життєдіяльності району в розрізі районних в місті Києві державних адміністрацій, відсоток

За проведеною КБУ «Контактний центр міста Києва» оцінкою діяльності райдержадміністрацій у 2018 році найвищий рівень виконання звернень громадян з питань життєдіяльності зафіксовано у *Голосіївському* (88,32%) та *Святошинському* (85,56%) районах.

Найнижчий рівень виконання звернень – у *Шевченківському* районі (79,34%).

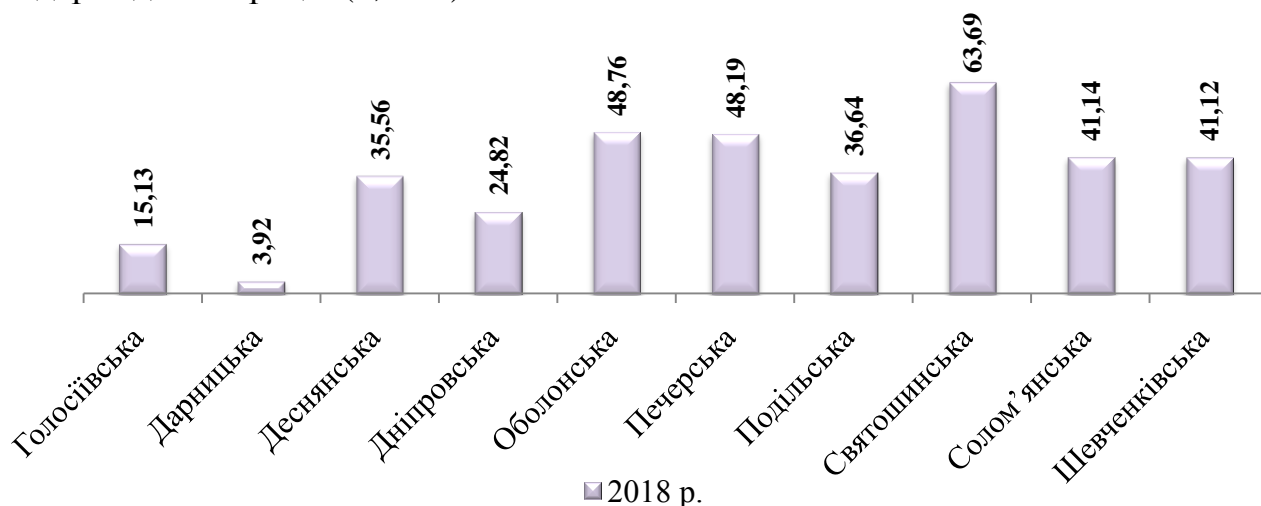


Довідково:

Відповідно до оновленої методики розрахунку показника - річний показник розраховується, як середнє арифметичне значення щомісячних показників (лист КБУ «Контактний центр міста Києва» від 19.09.2018 № 194-1253/04).

4. Рівень виконання звернень громадян з питань житлового господарства в розрізі районних в місті Києві державних адміністрацій, відсоток

Найвищий рівень виконання звернень громадян з питань житлового господарства у 2018 році забезпечили *Святошинська* (63,69%) та *Оболонська* (48,76%) райдержадміністрації, найнижчий – *Дарницька* райдержадміністрація (3,92%).



На низьке значення показника *Дарницької* райдержадміністрації вплинули, зокрема, такі показники:

- виконання звернень з питань: «відсутність насипу (піску, солі) на дорозі, вулиці чи тротуарі» – 90,07% із 302 звернень, «прибирання льодяного покриву на прибудинковій території, вулицях та тротуарах» – 91,08% із 157 звернень тощо;

- достовірності виконання звернень з питань: «залиття квартири з вини ЖЕКу» (не виконано 10 із 18 перевірених звернень), «перерахунок та нарахування плати за інші види житлово-комунальних послуг» (не виконано 8 із 10 перевірених звернень), «миття вікон, вітрин, вітражів, дзеркальних поверхонь, дверей (не виконано 4 із 6 перевірених звернень).

Неякісно опрацьовували звернення:

- управління житлово-комунального господарства – достовірність 13,04% із 92 перевірених;
- відділ контролю за благоустроєм та охорони навколишнього середовища – 14,71% із 136 перевірених;
- КП «УЗН» – 33,33% із 102 перевірених;

- фактичного виконання звернень з питань: «перерахунок плати за утримання будинку та прибудинкової території» – 86,02% (надійшло 236 звернень), «перерахунок та нарахування плати за інші види житлово-комунальних послуг» – 88,46% (надійшло 52 звернення), «питання, що стосуються домофонної системи» – 88,33% (60 звернень);

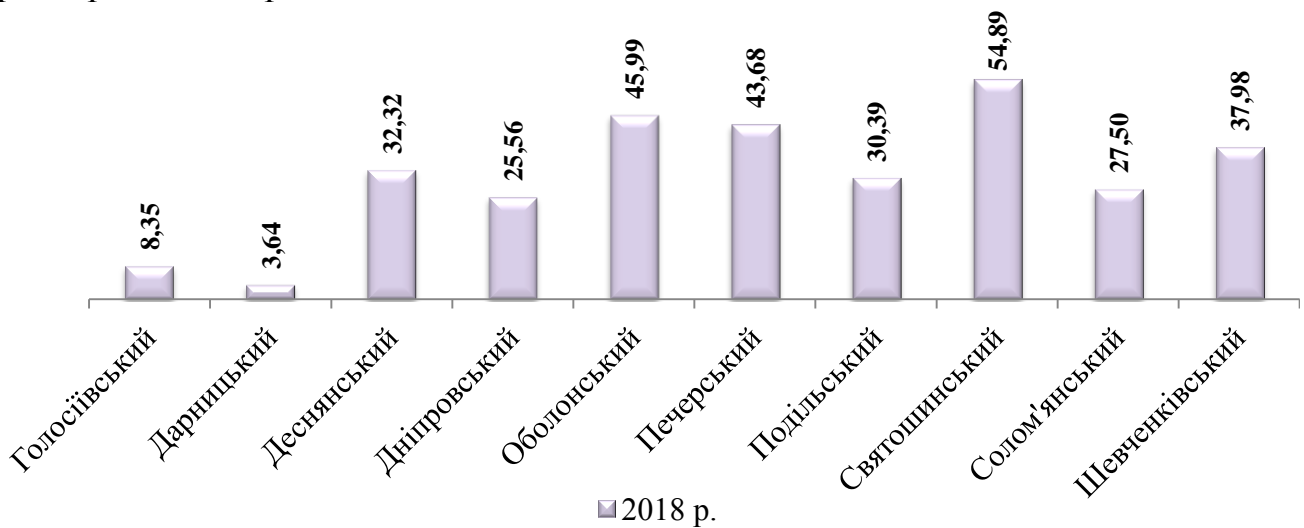
- швидкості виконання звернень з питань: «прибирання приміщень після ремонту та будівництва» – 7,38 дні (надійшло 39 звернень), «перевірка законності знищення дерев» – 7,33 днів (18 звернень), «ремонт та демонтаж огороження зеленої зони» – 6,38 дні (13 звернень) тощо.

Довідково:

Відповідно до оновленої методики розрахунку показника - річний показник розраховується, як середнє арифметичне значення щомісячних показників (лист КБУ «Контактний центр міста Києва» від 19.09.2018 № 194-1253/04).

5. Рівень виконання звернень громадян з питань забезпечення благоустрою міста в розрізі районних в місті Києві державних адміністрацій, відсоток

Найкращі результати у 2018 році за показником зафіксовано у Святошинській (54,89%) та Оболонській (45,99%) райдержадміністраціях, найнижчий рівень виконання звернень – у Дарницькій (3,64%) райдержадміністрації.



На рівень виконання звернень Дарницької райдержадміністрації вплинули низькі порівняно з іншими районами показники:

- швидкості виконання звернень з питань «санітарний стан проїжджих частин» – 9,58 днів (37 звернень), «утримання парків та лісопарків у місті Києві» – 9,33 дні (93 звернення), «демонтаж рекламних вивісок з опорних стовпів» – 8 днів (3 звернення), «відновлення благоустрою після планових, аварійних робіт на об'єктах благоустрою» – 6,5 дні (112 звернень);

- достовірності виконання звернень з питань: «знищення омели, амброзії та рослин-паразитів» – не виконано 52 звернення із 86 перевірених, «утримання та облаштування клумб та газонів» – не виконано 16 звернень із 24, «санітарний стан проїжджих частин» – не виконано 4 звернення із 6.

Неякісно опрацьовувалися звернення:

- Відділ контролю за благоустроєм – достовірність 7,41% із 108 перевірених;
- КП «УЗН» – достовірність 32,18% із 87 перевірених;
- КП «ШЕУ» – достовірність 52,46% із 61 перевіреного;
- фактичного виконання за напрямками: «утримання парків та лісопарків у місті Києві» – 59,14% (надійшло 93 звернення), «ремонт та обслуговування конструкцій фризу (козирок)» – 64,52% (надійшло 31 звернення), «садіння нових дерев і кущів» – 70,27% (надійшло 37 звернень),

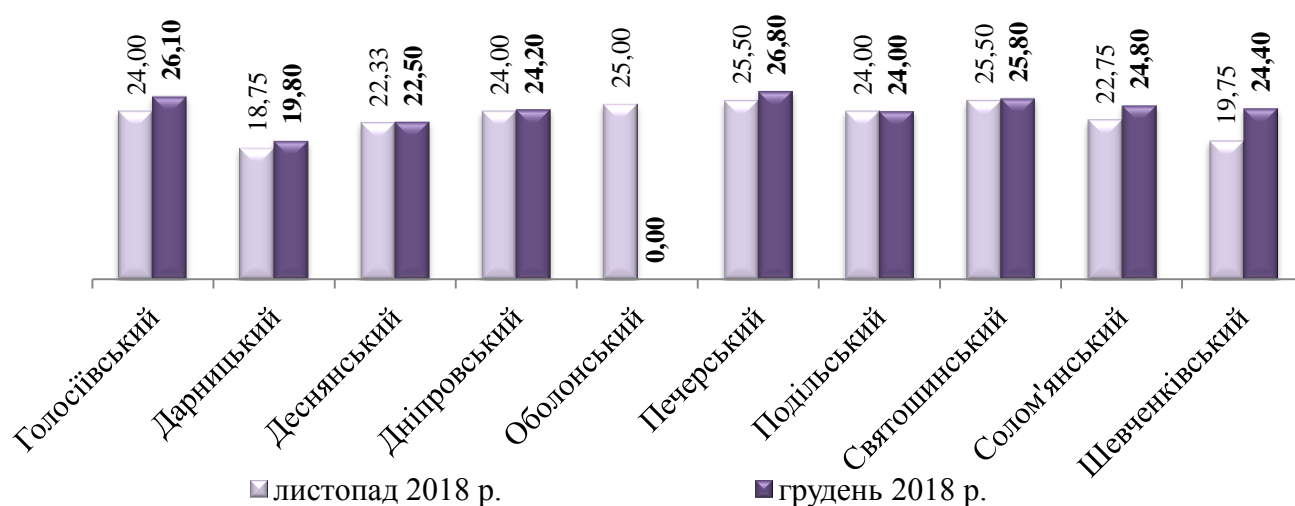
«відновлення благоустрою після планових, аварійних робіт на об'єктах благоустрою» - 75,89% (надійшло 112 звернень) тощо.

Довідково:

Відповідно до оновленої методики розрахунку показника - річний показник розраховується, як середнє арифметичне значення щомісячних показників (лист КБУ «Контактний центр міста Києва» від 19.09.2018 № 194-1253/04).

6. Якість та рівень організації ярмарків, бал

Відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 26.05.2015 № 507 «Про проведення ярмарків у місті Києві», адресного переліку сезонних ярмарків та графіку проведення сільськогосподарських ярмарків у місті Києві протягом січня-грудня 2018 року організовано та проведено 3 576 ярмарків, на яких за оперативними даними реалізовано 113,1 тис. тонн сільськогосподарської продукції через 186 360 торгові точки.



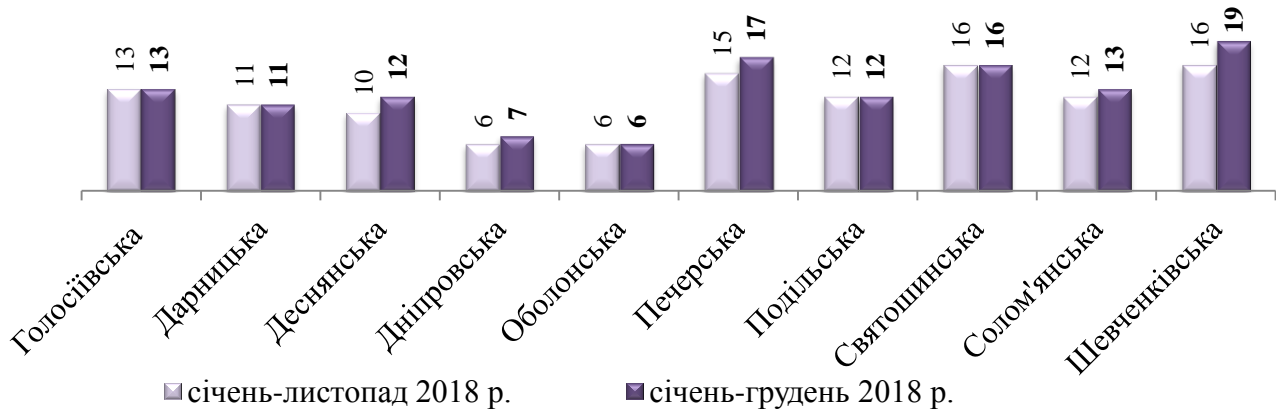
У грудні 2018 року найкраща організація проведення сільськогосподарських ярмарків відмічена у 2 районах: *Печерському* (26,8 балів із 28 можливих) та *Голосіївському* (26,1 бал).

Оболонська районна в місті Києві державна адміністрація у грудні 2018 року незадовільно спрацювала з питання організації та проведення ярмарків та не провели жодного сільськогосподарського ярмарку, отримавши 0 балів.

В інших 7 районах рівень організації ярмарків на належному рівні.

7. Кількість створених об'єднань співвласників багатоквартирних будинків у звітному періоді, одиниць

Оцінка за показником формується за даними моніторингу стану створення об'єднань співвласників багатоквартирних будинків (далі – ОСББ) на підставі відповідних звітів райдержадміністрацій. У січні-грудні 2018 року в м. Києві створено 126 ОСББ (у січні-грудні 2017 року – 134 ОСББ).



За результатами роботи в даному напрямку у січні-грудні 2018 року лідируючі позиції займали *Шевченківський* (19 ОСББ) та *Печерський* (17 ОСББ) райони.

Найменше створено в *Оболонському* (6 ОСББ) та *Дніпровському* (7 ОСББ) районах.

Також слід зазначити, що протягом листопада у Шевченківському районі зареєстровано 5 ОСББ, а в грудні - ще 3 ОСББ, що суттєво підвищило місце цього району (з 4 місця у січні-жовтні на 1 місце у).

На сьогодні в районах продовжується інформаційно-роз'яснювальна робота з населенням щодо необхідності вибору способу управління багатоквартирним будинком та переваг ОСББ, як однієї із прогресивних форм управління житловим будинком.

В цілому існуюча динаміка створення ОСББ в місті свідчить про необхідність вдосконалення існуючої законодавчої бази, створення додаткових стимулюючих факторів для організації роботи ОСББ, а також вжиття додаткових заходів щодо активізації роз'яснювальної роботи серед населення та забезпечення.

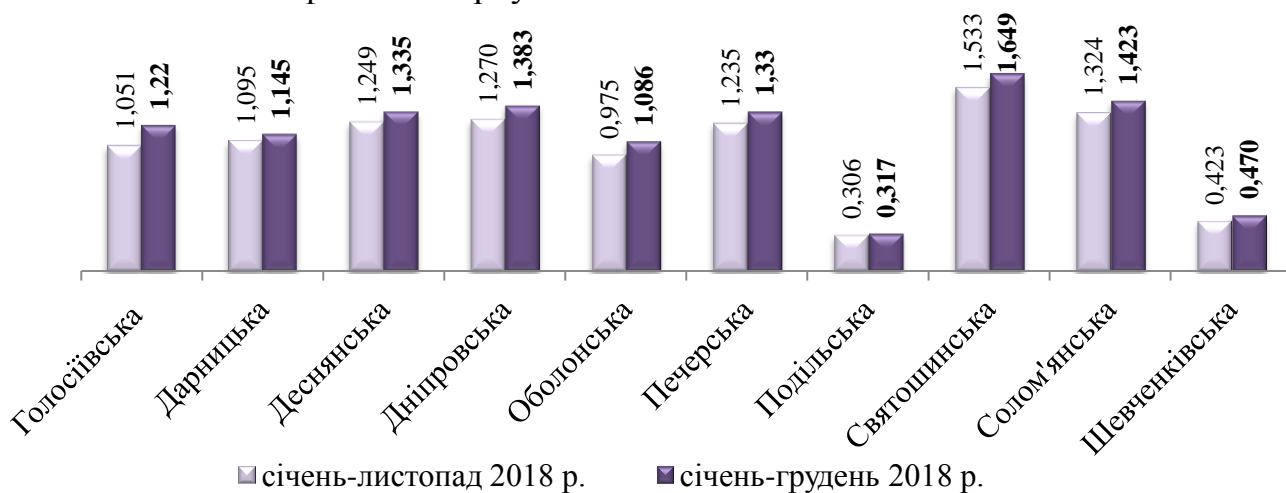
Крім того, залишається невирішене питання першочергового виконання робіт з капітального ремонту житлового фонду в житлових будинках, в яких мають створюватися ОСББ.

8. Кількість зупинок ліфтів (понад 1 добу), які належать територіальній громаді м. Києва, за винятком ліфтів, що увійшли до програми «Ліфт» на заміну чи модернізацію, з розрахунку на 100 ліфтів, одиниць

Показник характеризує рівень забезпечення надійності та безпечності експлуатації ліфтового парку в житловому фонді, що належать територіальній громаді м. Києва. Значення показника формується за даними моніторингу середньої щоденної кількості непрацюючих ліфтів (понад 1 добу), який здійснюється Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за даними об'єднаної диспетчерської системи «ГородОК».

У січні-грудні 2018 року найкраща ситуація зафіксована у *Подільському* (0,317 од.) та *Шевченківському* (0,47 од.) районах.

Найгірші значення показника у *Святошинському* (1,649 од.) та *Солом'янському* (1,423 од.) районах, в яких зафіксована найбільша середня щоденна кількість простоїв ліфтів понад 1 добу. Зазначене пов'язане з тим, що у цих районах стан ліфтового господарства застарілий та потребує проведення робіт капітального характеру. Обсяги виконання робіт із заміни та модернізації ліфтів не задовольняють потребу в їх заміні, темп старіння ліфтів перевищує темпи оновлення ліфтового парку.



З метою недопущення погіршення ситуації щодо непрацюючих ліфтів в житловому фонді райдержадміністраціями спільно з житлово – експлуатаційними дільницями постійно проводиться робота з виконання планово-попереджувальних та аварійних ремонтів непрацюючих, застарілих та фізично зношених ліфтів.

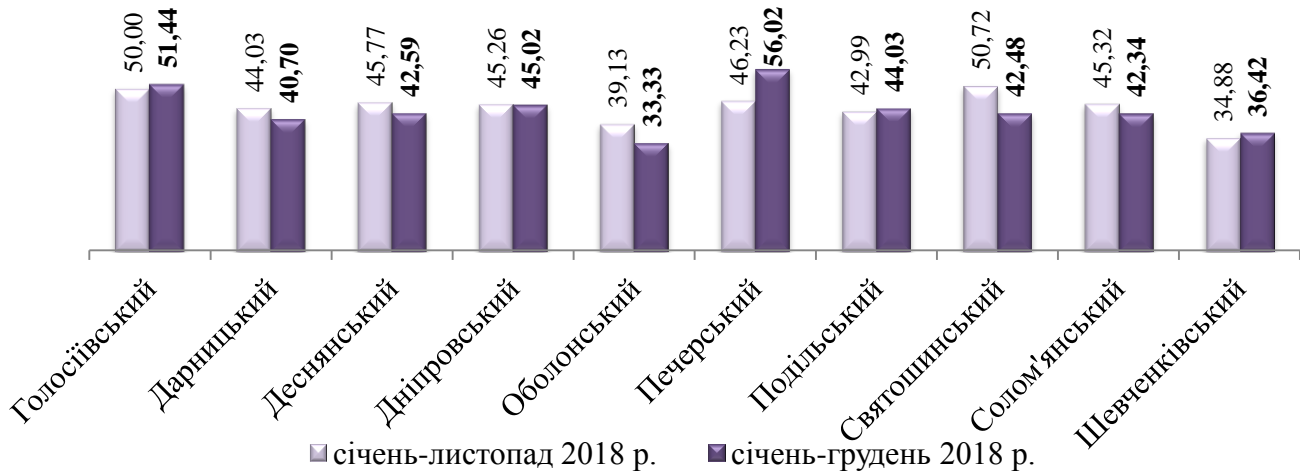
9. Рівень відновлення благоустрою в місцях аварійних розриттів, відсоток¹

У січні-грудні 2018 року видано 2 494 аварійні контрольні картки на порушення благоустрою у зв'язку з проведенням аварійних робіт на інженерних мережах, із них закрито 1 076 (43,14%).

Найкраща ситуація з відновлення благоустрою в місцях аварійних розриттів – у *Печерському* (56,02%) та *Голосіївському* (51,44%) районах. Найнижчий рівень виконання робіт з відновлення благоустрою у *Оболонському* (33,33%) районі.

¹ Відповідно до пункту 2 протоколу доручень від 07.06.2018 № 003/37, напрацьованого під час засідання оперативного міського штабу з підготовки міського господарства до осінньо-зимового періоду 2018-2019 років під головування заступника голови Київської міської державної адміністрації П. Пантелеєва, при розрахунку показника за січень-грудень 2018 року не враховувалися:

- контрольні картки, не закриті після виконання ремонтних робіт ПАТ «Київенерго»;
- контрольні картки, не закриті після виконання ремонтних робіт КП «Київтеплоенерго» по зоні обслуговування РТМ «Дарниця» у Дарницькому та Дніпровському районах м. Києва за період з 01.06.2017 по 30.04.2018.



У січні-грудні 2018 року проведено у:

- Голосіївському районі – 243 розриття, із них 125 закрито (51,44%);
- Дарницькому районі – 172 розриття, із них 70 закрито (40,7%);
- Деснянському районі – 216 розриттів із них 92 закрито (42,59%);
- Дніпровському районі – 251 розриття, із них 113 закрито (45,02%);
- Оболонському районі – 192 розриття, із них 64 закрито (33,33%);
- Печерському районі – 191 розриття, із них 107 закрито (56,02%);
- Подільському районі – 243 розриття, із них 107 закрито (44,03%);
- Святошинському районі – 266 розриттів, із них 113 закрито (42,48%);
- Солом'янському районі – 385 розриттів, із них 163 закрито (42,34%);
- Шевченківському районі – 335 розриттів, із них 122 закрито (36,42%).

Слід відмітити, що в 6 районах (Дарницькому, Деснянському, Дніпровському, Оболонському, Святошинському, Солом'янському) спостерігається погіршення показника, що зумовлено несвоечасною оплатою виконаних робіт замовником (КП «Київтеплоенерго») та погіршенням погодних умов.

10. Заборгованість із виплати заробітної плати, зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та платежів до Пенсійного фонду України в бюджетних установах та організаціях, а також на комунальних підприємствах, які передані до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, тис. грн

Згідно з наявними даними офіційної статистики станом на 01.12.2018 заборгованість із виплати заробітної плати на комунальних підприємствах, переданих до сфери управління райдержадміністрацій, відсутня.

Одночасно слід відмітити, що у *Деснянському, Дніпровському, Оболонському, Печерському, Подільському та Солом'янському* районах станом на 01.12.2018 відсутні підприємства-боржники зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та платежів перед Пенсійним фондом України.

Зменшився обсяг заборгованості у *Голосіївському* районі (з 194 до 127,1 тис. грн). Загалом станом на 01.12.2018 налічувалося 4 підприємства-боржника зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне

страхування та платежів до Пенсійного фонду України, зокрема 3 підприємства знаходяться в стані припинення шляхом ліквідації; 1 підприємство в стані реорганізації шляхом приєднання до комунального підприємства «Шкільне харчування».

Протягом липня-листопада в 3 районах не відбувалося змін обсягів заборгованості із виплати заробітної плати, зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та платежів до Пенсійного фонду України в бюджетних установах та організаціях, а також на комунальних підприємствах, які передані до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій. Зокрема у:

- Шевченківському районі налічувалося 4 підприємства-боржника зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та платежів до Пенсійного фонду України (89 тис. грн), які перебувають у стані ліквідації;

- Святошинському районі – 1 підприємство-боржник зі сплати платежів до Пенсійного фонду України (67,7 тис. грн), яке перебуває в стані припинення;

- Дарницькому районі – 1 підприємство-боржник зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (5,2 тис. грн), яке знаходиться в стані ліквідації.

11. Темп зростання (зменшення) обсягу заборгованості із виплати заробітної плати, зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та платежів до Пенсійного фонду України в бюджетних установах та організаціях, а також на комунальних підприємствах, які передані до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, у відсотках до початку року

Станом на 01.12.2018 у порівнянні з початком 2018 року обсяг заборгованості із виплати заробітної плати, зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та платежів до Пенсійного фонду України в бюджетних установах та організаціях, а також на комунальних підприємствах, які передані до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій:

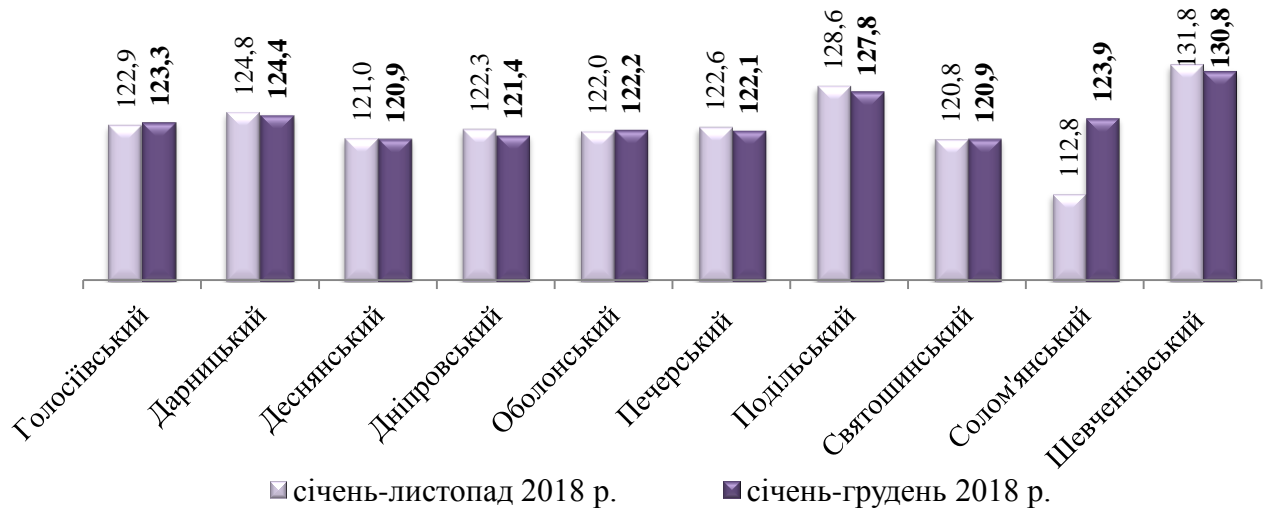
- зменшився у *Голосіївському* районі (65%);

- залишився незмінним у *Дарницькому, Святошинському та Шевченківському* районах (100%);

Заборгованість відсутня у *Деснянському, Дніпровському, Оболонському, Печерському, Подільському та Солом'янському* районах.

12. Темп зростання (зменшення) доходів загального фонду бюджету міста Києва (без трансфертів), у відсотках до попереднього року

Середній темп зростання доходів загального фонду бюджету міста Києва (без урахування трансфертів) у січні-грудні 2018 року становив 124,8%.



Лідируючі позиції за показником мали *Шевченківський* (130,8%) та *Подільський* (127,8%) райони столиці.

Нижчі значення показника в порівнянні з іншими районами міста зафіксовано в *Деснянському* та *Святошинському* (по 120,9%) районах.

Надходження по *Деснянському району* за 2018 рік становили 1 688,7 млн грн, що більше на 291,4 млн грн порівняно з надходженнями минулого року (120,9%). Досягнутий темп росту свідчить про позитивну динаміку розвитку району.

Низький темп приросту дохідної частини бюджету м. Києва *Деснянського району* порівняно з іншими районами за січень-грудень 2018 року пояснюється віддаленим розташуванням від центру та відсутністю великих промислових підприємств на своїй території.

Невисокий темп приросту дохідної частини бюджету м. Києва *Святошинського району* (120,9%) порівняно з іншими районами за січень-грудень 2018 року пояснюється низьким темпом надходжень по платі за землю, якого надійшло 395,5 млн грн (96,4% надходжень аналогічного періоду 2017 року).

За даними офісу великих платників податків Державної фіскальної служби України найбільше зменшення надходжень плати за землю відбулося:

- на державному підприємстві «Антонов» (на 6,6 млн грн з початку року) за рахунок реорганізації земельних ділянок відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 18.05.2017 № 587 «Про надання земельних ділянок Державному підприємству «АНТОНОВ» для експлуатації та обслуговування будівель і споруд підприємства та привідних радіостанцій на вул. Академіка Туполева, 1, просп. Академіка Палладіна, 60 та у 56-му кварталі Київського лісництва у Святошинському районі м. Києва» і переведення частки з них до складу земельних ділянок, що підлягають звільненню від податку на землю згідно з Законом України від 20.12.2016 № 1795-VIII «Про внесення змін до

розділу ХХ «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо підтримки літакобудівної галузі»;

– від Державного територіально-галузевого об'єднання «Південно-Західна Залізниця» (на 8,7 млн грн з початку року) у зв'язку з доповненням статті 284 Податкового кодексу України пунктом 284.4, відповідно до якого з 01.01.2018 залізницям зменшено ставку податку на землю на 75%.

Крім того, в районі недостатньо високий темп росту податку на доходи фізичних осіб порівняно з іншими районами (126,9% до аналогічного періоду минулого року) у зв'язку з невеликою, порівняно з центральними районами міста, кількістю підприємств фінансової, страхової і телекомунікаційної діяльності, в яких за даними органів статистики стабільно спостерігається найвищий рівень оплати праці.