

ЩОМІСЯЧНА ОЦІНКА ДІЯЛЬНОСТІ РАЙОННИХ В МІСТІ КИЄВІ ДЕРЖАВНИХ АДМІНІСТРАЦІЙ ЗА ОКРЕМИМИ ПОКАЗНИКАМИ

за січень-червень 2018 року

З метою виявлення проблем розвитку районів м. Києва за окремими показниками та прийняття оперативних управлінських рішень для їх розв'язання проводиться щомісячна оцінка діяльності районних в місті Києві державних адміністрацій (далі – райдержадміністрація) у порядку та за методикою, визначеними в окремому дорученні Київського міського голови В. Кличка від 01.04.2015 № 9482 (зі змінами).

Рейтингування здійснюється на підставі відомостей структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та комунальної бюджетної установи «Контактний центр міста Києва».

За січень-червень 2018 року оцінювання здійснювалося за 12 показниками (із 16, з яких не оцінювався 1 щопіврічний та 3 щоквартальних показники).

Відповідно до методики оцінки діяльності райдержадміністрацій за окремими показниками:

- на першому етапі оцінки здійснено ранжування районів за значеннями окремих показників. Результати розрахунків наведено у додатку;
- на другому етапі визначалася підсумкова оцінка району, як середнє арифметичне суми оцінок показників, та місце кожного району.

За результатами оцінки за січень-червень 2018 року визначено 3 групи:

I група – райони, які посіли 1 – 4 місця: Подільський та Солом'янський (1–2 місця), Оболонський з Печерським (3–4 місця);

II група – райони, які розподілили 5 – 8 місця: Святошинський (5 місце), Деснянський (6 місце), Дніпровський (7 місце); Шевченківський (8 місце);

III група – райони, які за розрахунками посіли 9 та 10 місця: Голосіївський (9 місце), Дарницький (10 місце).

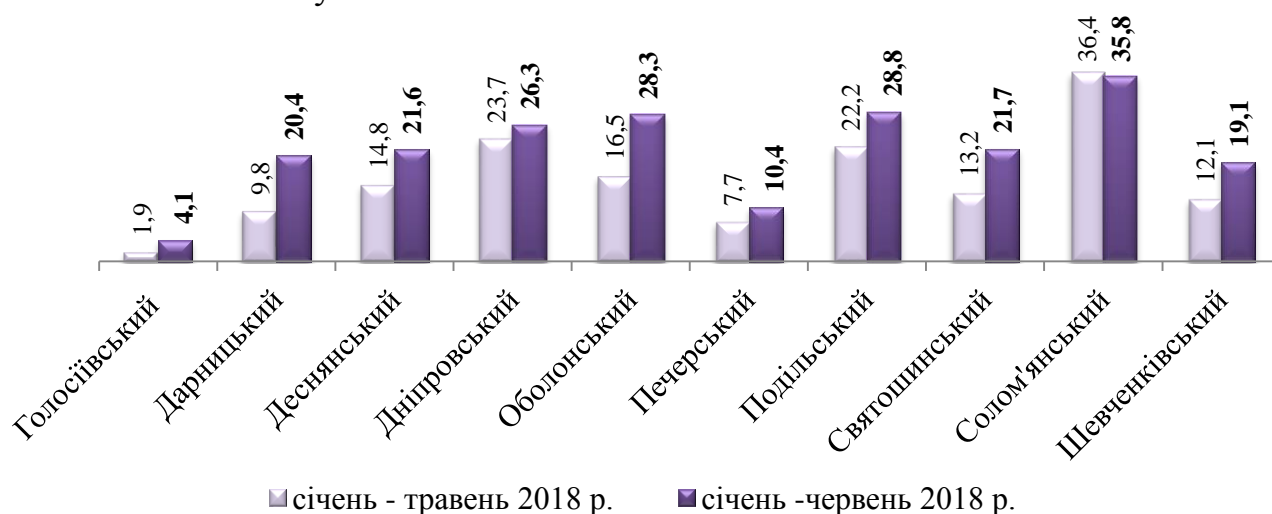
1. Рівень освоєння видатків на капітальні вкладення та капітальний ремонт за рахунок коштів бюджету м. Києва, %

Розрахунки рівня освоєння видатків на капітальні вкладення та капітальний ремонт за рахунок коштів бюджету м. Києва за січень-червень 2018 року здійснювалися виходячи із показників, визначених:

– Переліком об'єктів будівництва (реконструкції), які передбачається фінансувати у 2018 році за рахунок бюджетних коштів, у складі Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018-2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049 (із змінами, внесеними рішенням Київської міської ради від 26.04.2018 № 801/4865);

– розпорядженнями відповідних районних в місті Києві державних адміністрацій про затвердження адресних переліків робіт з капітального ремонту, які передбачається фінансувати в межах видатків бюджету міста Києва на 2018 рік, затверджених рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1043/4050 (із змінами, внесеними рішенням Київської міської ради від 26.04.2018 № 800/4864).

Районним в місті Києві державним адміністраціям на капітальні вкладення та капітальний ремонт передбачено асигнування з бюджету міста Києва в сумі 1725,1 млн грн, з яких станом на 01.07.2018 освоєно 397,1 млн грн, що становить 23% запланованої суми.



Найвищий відсоток освоєння капітальних видатків у Солом'янській (35,8%), Подільській (28,8%) та Оболонській (28,3%) райдержадміністрацій, найнижчий – у Голосіївській (4,1%) та Печерській (10,4%) райдержадміністрацій.

Зменшення рівня освоєння видатків на капітальні вкладення та капітальний ремонт за рахунок коштів бюджету м. Києва у Солом'янській РДА на 0,6 відсоткових пункти відбулося порівняно з січнем-травнем 2018 року у зв'язку зі збільшенням асигнувань на 58,9 млн грн на капітальний ремонт.

Враховуючи низький рівень освоєння капітальних видатків у I півріччі цього року, в разі відсутності станом на 01.07.2018 необхідних розпорядчих документів (про визначення замовника, затвердженої проектно-кошторисної документації) та укладених договорів на виконання проектних або будівельних робіт, районним в місті Києві державним адміністраціям підготувати пропозиції

щодо зняття асигнувань з таких об'єктів та спрямування коштів на першочергові (пускові) об'єкти.

2. Оцінка якості роботи з надання адміністративних послуг відділами (центрами) надання адміністративних послуг, бал

У червні 2018 року максимальну кількість балів отримали *Дарницький*, *Печерський* та *Святошинський* (по 60 балів) ЦНАПи, в яких середній час очікування в черзі становив менше 15 хвилин (50 балів) та відсутні негативні відгуки заявників (10 балів).

Деснянський, *Подільський* та *Солом'янський* ЦНАПи отримали по 50 балів кожний, в яких середній час очікування в черзі становив від 15 до 30 хвилин (40 балів), а також відсутні негативні відгуки заявників (10 балів).

35 балів отримав *Шевченківський* ЦНАП, в якому середній час очікування в черзі становив від 15 до 30 хвилин (40 балів) та зареєстровано 1 негативний відгук заявника (-5 балів).

Голосіївський ЦНАП – 30 балів (середній час очікування в черзі становив від 15 до 30 хвилин (40 балів), зареєстровано 2 негативних відгуки заявників (-10 балів)).

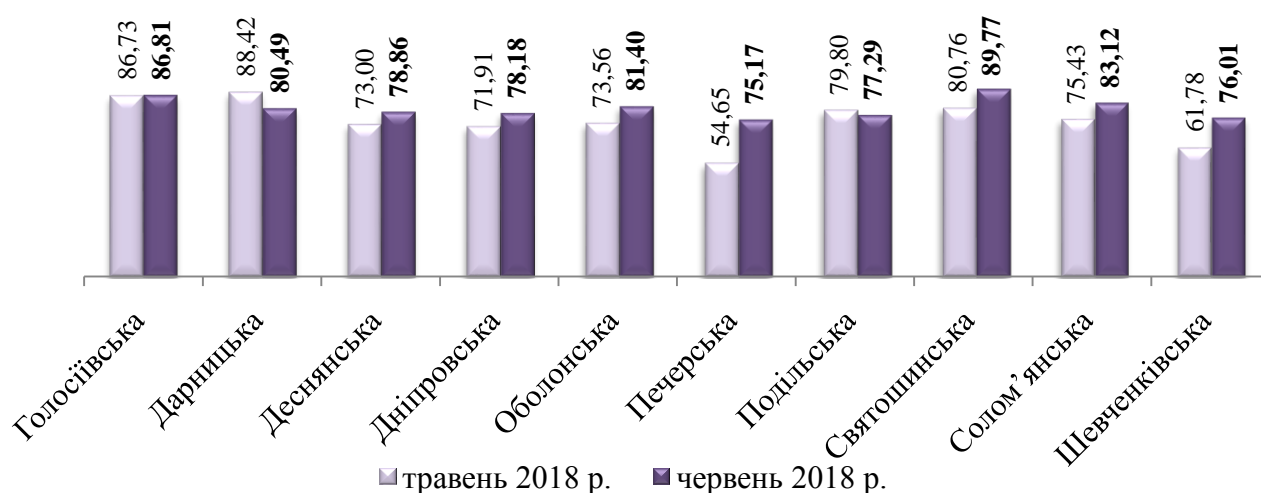
Оболонський ЦНАП – 5 балів (середній час очікування в черзі становив від 30 до 40 хвилин (10 балів), проте зареєстровано 1 негативний відгук заявника (-5 балів)).

Дніпровський ЦНАП отримав найменшу кількість балів (-5 балів) у зв'язку з тим, що середній час очікування в черзі – більше 40 хвилин (0 балів) та зареєстровано 1 негативний відгук заявника (-5 балів).

3. Рівень виконання звернень громадян з питань життєдіяльності району в розрізі районних в місті Києві державних адміністрацій, відсоток

За проведеною КБУ «Контактний центр міста Києва» оцінкою діяльності райдержадміністрацій у червні 2018 року найвищий рівень виконання звернень громадян з питань життєдіяльності зафіксовано у *Святошинському* (89,77%) та *Голосіївському* (86,81%) районах.

Найнижчий рівень виконання звернень у *Печерському* районі (75,17%).



На низьке порівняно з іншими районами значення показника *Печерської* райдержадміністрації вплинули, зокрема, такі показники:

– виконання звернень з питання: «будівництво/дооблаштування спортивних майданчиків» – 18,18% із 20 звернень, «будівництво/дооблаштування дитячого майданчику» – 23,08% із 69 звернень, «несправність системи диспетчеризації» – 25,42% із 113 звернень;

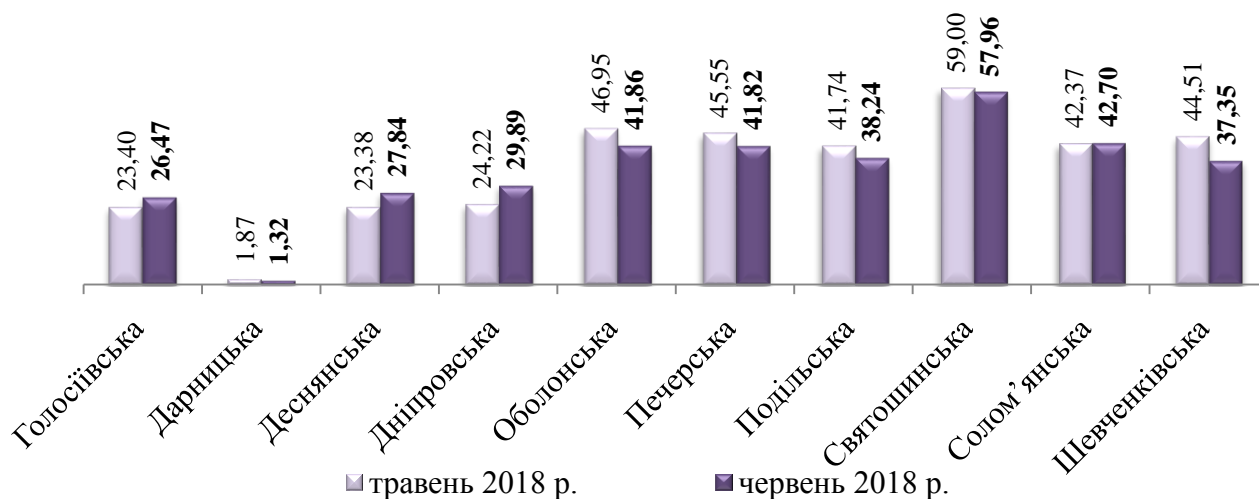
– достовірності виконання звернень з питань: «паркування авто на прибудинковій території» (не виконано 11 із 14 перевірених), «ремонт та заміна електроприладів» (не виконано 42 із 69 перевірених), «ГЛ «Несанкціонована торгівля» (не виконано 19 із 25).

Неякісно опрацьовували звернення:

- Заступник голови Печерської РДА – достовірність 3,69% із 840 перевірених;
- КП «Керуюча компанія (Печерська РДА)» – достовірність 15,18% із 731 перевірених;
- Управління охорони здоров'я Печерської РДА – достовірність 20% із 15 перевірених тощо.

4. Рівень виконання звернень громадян з питань житлового господарства в розрізі районних в місті Києві державних адміністрацій, відсоток

Найвищий рівень виконання звернень громадян з питань житлового господарства у червні 2018 року забезпечили *Святошинська* (57,96%) та *Солом'янська* (42,7%) райдержадміністрації, найнижчий – *Дарницька* райдержадміністрація (1,32%).



На низьке значення показника *Дарницької* райдержадміністрації вплинули, зокрема, такі показники:

– виконання звернень з питань: «перевірка законності знищення дерев» – 57,14% із 22 звернень, «відновлення благоустрою після планових, аварійних робіт на об'єктах благоустрою» - 77,59% із 20 звернень та «стихійне сміттєзвалище» – 90,2% із 122 звернень;

– достовірності виконання звернень з питань: «полив клумб і газонів, дерев, кущів, зелених газонів» (не виконано 44 із 50 перевірених), «ремонт або демонтаж огороженої зеленої зони» (не виконано 6 із 8 перевірених).

Неякісно опрацьовували звернення:

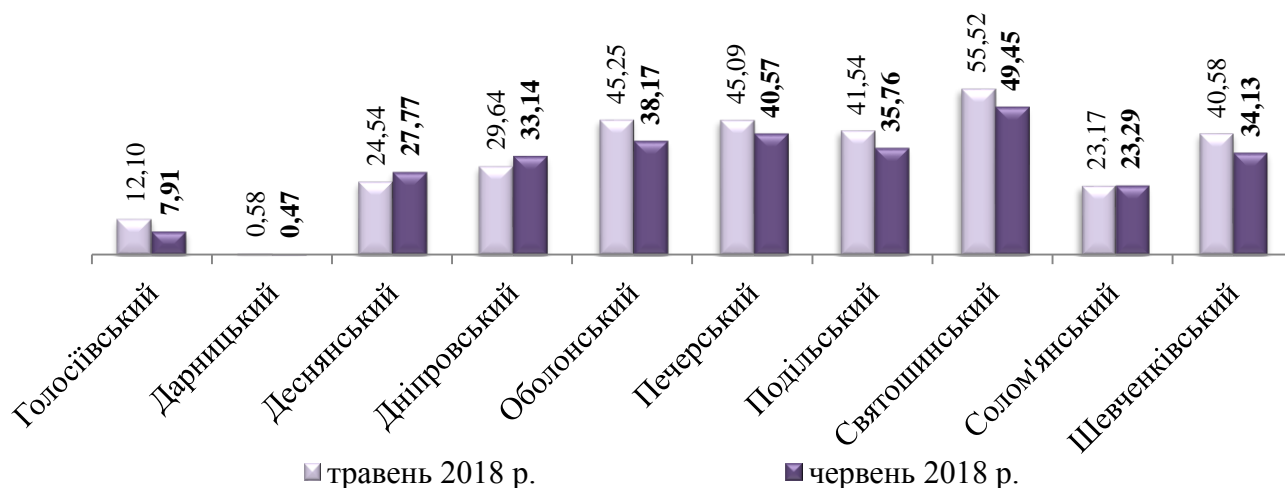
- Структурні підрозділи Дарницької РДА – достовірність 30,03% із 333 перевірених;
- Управління капітального будівництва Дарницької РДА – достовірність 37,5% із 16 перевірених тощо.

– фактичного виконання звернень з питань: «перерахунок плати за утримання будинку та прибудинкової території» – 85,71% (182 звернення), «перерахунок та нарахування плати за інші види житлово-комунальних послуг» – 86,06% (надійшло 43 звернення), «питання, що стосуються домофонної системи» – 94,59% (надійшло 37 звернення) тощо.

– швидкості виконання звернень з питань: «прибирання приміщень після ремонту та будівництва» – 8,07 дні (30 звернень), «незадовільна робота рушникосушарок від опалення» – 6,8 днів (10 звернень) тощо.

5. Рівень виконання звернень громадян з питань забезпечення благоустрою міста в розрізі районних в місті Києві державних адміністрацій, відсоток

Найкращі результати у червні 2018 року за показником зафіксовано у *Святошинській* (49,45%) та *Печерській* (40,57%) райдержадміністраціях, найгірший рівень виконання звернень – у *Дарницькій* (0,47%) райдержадміністрації.



На рівень виконання звернень Дарницької райдержадміністрації вплинули низькі порівняно з іншими районами показники:

– швидкості виконання звернень з питань «відновлення благоустрою після планових, аварійних робіт на об'єктах благоустрою» – 6 днів (110 звернень), «садіння нових дерев і кущів» – 7,78 днів (27 звернень), «утримання парків та лісопарків у місті Києві» – 7,3 дні (54 звернення);

– достовірності виконання звернень з питань: «утримання та облаштування клумб та газонів» – не виконано 14 із 16 перевірених звернень,

«знищення омели та амброзії та рослин-паразитів» – не виконано 14 із 24 перевічених звернень, «відсутність решіток зливоприймачів» - не виконано 8 із 10 перевічених.

Неякісно опрацьовувалися звернення:

- КП ШЕУ – достовірність 22,58% із 31 перевічених;
- ЖЕД - 210 – достовірність 69,32% із 88 перевічених;
- фактичного виконання за напрямками: «утримання інформаційних дошок та розклеювання оголошень» – 60% (надійшло 25 звернень), «садіння нових дерев і кущів» – 66,67% (27 звернень), «ремонт та обслуговування конструкцій фризу (козирок)» – 78,26% (надійшло 23 звернення) тощо.

6. Якість та рівень організації ярмарків, бал

Відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 26.05.2015 № 507 «Про проведення ярмарків у місті Києві», адресного переліку сезонних ярмарків та графіку проведення сільськогосподарських ярмарків у місті Києві у червні 2018 року організовано та проведено 333 ярмарки, на яких за оперативними даними реалізовано 10,9 тис. тонн сільськогосподарської продукції через 17 027 торгових точок.

У червні 2018 року найкраща організація проведення сільськогосподарських ярмарків відмічена у 7 районах: *Деснянському, Дніпровському, Оболонському, Печерському, Подільському, Святошинському та Солом'янському* (по 18 балів).

Найнижчі бали отримали Дарницький (16,75 бали) та Шевченківський (17,6 балів) райони.

При організації ярмарків у вищезазначених районах зафіксовано ряд недоліків, а саме:

- у Дарницькому районі (10 місце) на вул. Ревуцького загалом зафіксовано порушення у 156 учасників ярмарків, зокрема:

- реалізації непродовольчої групи товарів (7 учасників);
- не дотримання правил торговельної діяльності в частині наявності торговельно-технологічного обладнання (115 учасників);
- продажу учасниками ярмарку консервації, м'ясних, кулінарних та інших виробів домашнього приготування (11 учасників);
- відсутності інформації про суб'єкта господарювання (23 учасників);

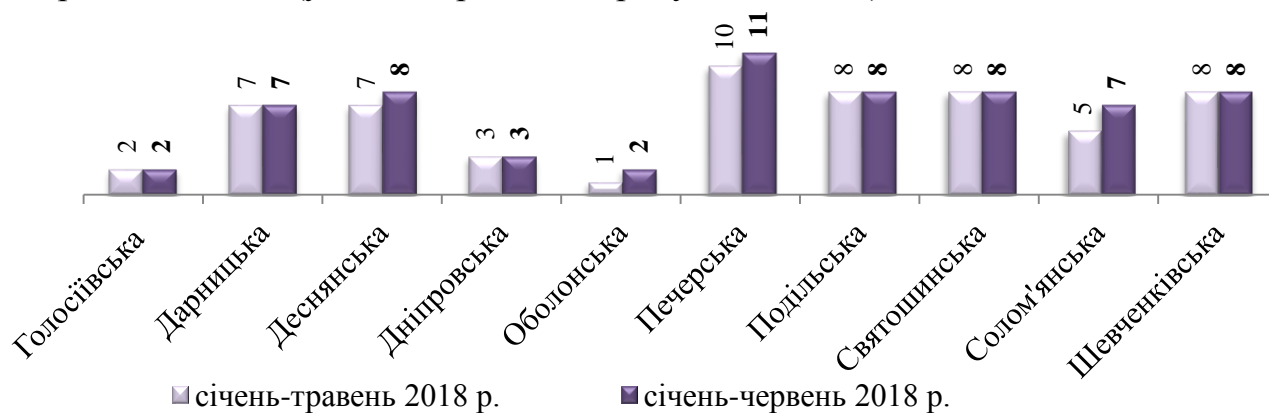
- у Шевченківському районі (9 місце) на вул. Б. Гаврилишина, 1-17:

- не дотримання правил торговельної діяльності в частині наявності торговельно-технологічного обладнання (6 учасників);
- продажу учасниками ярмарку консервації, м'ясних, кулінарних та інших виробів домашнього приготування (3 учасники).

Довідково: певна кількість балів знімається у відсотковому відношенні виявлених порушень до фактичної кількості учасників.

7. Кількість створених об'єднань співвласників багатоквартирних будинків у звітному періоді, одиниць

Оцінка за показником формується за даними моніторингу стану створення об'єднань співвласників багатоквартирних будинків (далі – ОСББ) на підставі відповідних звітів райдержадміністрацій. У січні-червні 2018 року в м. Києві створено 64 ОСББ (у січні-червні 2017 року – 81 ОСББ).



За результатами роботи в даному напрямку у січні-червні 2018 року лідируючу позицію займали *Печерський* (11 ОСББ), *Деснянський*, *Подільський*, *Святошинський та Шевченківський* (по 8 ОСББ) райони.

Найменше (по 2 ОСББ) створено в *Голосіївському та Оболонському* районі.

На сьогодні в районах продовжується інформаційно-роз'яснювальна робота з населенням щодо необхідності вибору способу управління багатоквартирним будинком та переваг ОСББ, як однієї із прогресивних форм управління житловим будинком.

В цілому існуюча динаміка створення ОСББ в місті свідчить про необхідність вдосконалення існуючої законодавчої бази, створення додаткових стимулюючих факторів для організації роботи ОСББ, а також вжиття додаткових заходів щодо активізації роз'яснювальної роботи серед населення та забезпечення.

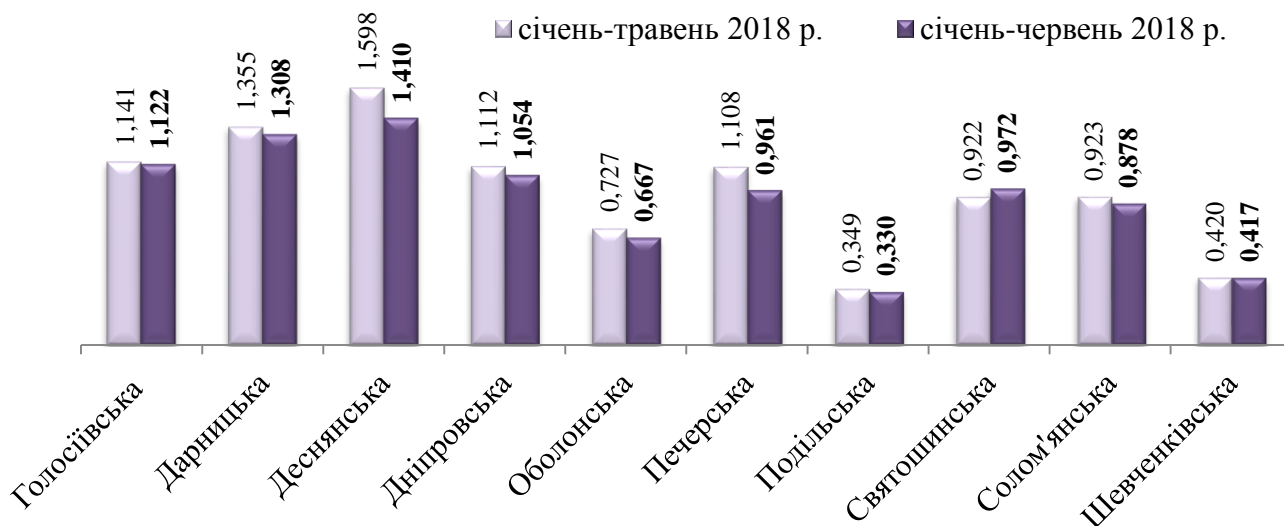
Крім того, залишається невирішене питання першочергового виконання робіт з капітального ремонту житлового фонду в житлових будинках, в яких мають створюватися ОСББ.

8. Кількість зупинок ліфтів (понад 1 добу), які належать територіальній громаді м. Києва, за винятком ліфтів, що увійшли до програми «Ліфт» на заміну чи модернізацію, з розрахунку на 100 ліфтів, одиниць

Показник характеризує рівень забезпечення надійності та безпечності експлуатації ліфтового парку в житловому фонді, що належать територіальній громаді м. Києва. Значення показника формується за даними моніторингу середньої щоденної кількості непрацюючих ліфтів (понад 1 добу), який здійснюється Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за даними об'єднаної диспетчерської системи «ГородОК».

У січні-червні 2018 року найкраща ситуація зафіксована у *Подільському* (0,33 од.) та *Шевченківському* (0,417 од.) районах.

Найгірші значення показника у *Деснянському* (1,41 од.) та *Дарницькому* (1,308 од.) районах, в яких зафіксована найбільша середня щоденна кількість простоїв ліфтів понад 1 добу. Зазначене пов'язане з тим, що у цих районах не забезпечується належна його схоронність ліфтового обладнання, у зв'язку з чим має місце високий рівень його викрадення.



З метою недопущення погіршення ситуації щодо непрацюючих ліфтів в житловому фонді райдержадміністраціями спільно з житлово – експлуатаційними ділянками постійно проводиться робота з виконання планово-попереджувальних та аварійних ремонтів непрацюючих, застарілих та фізично зношених ліфтів.

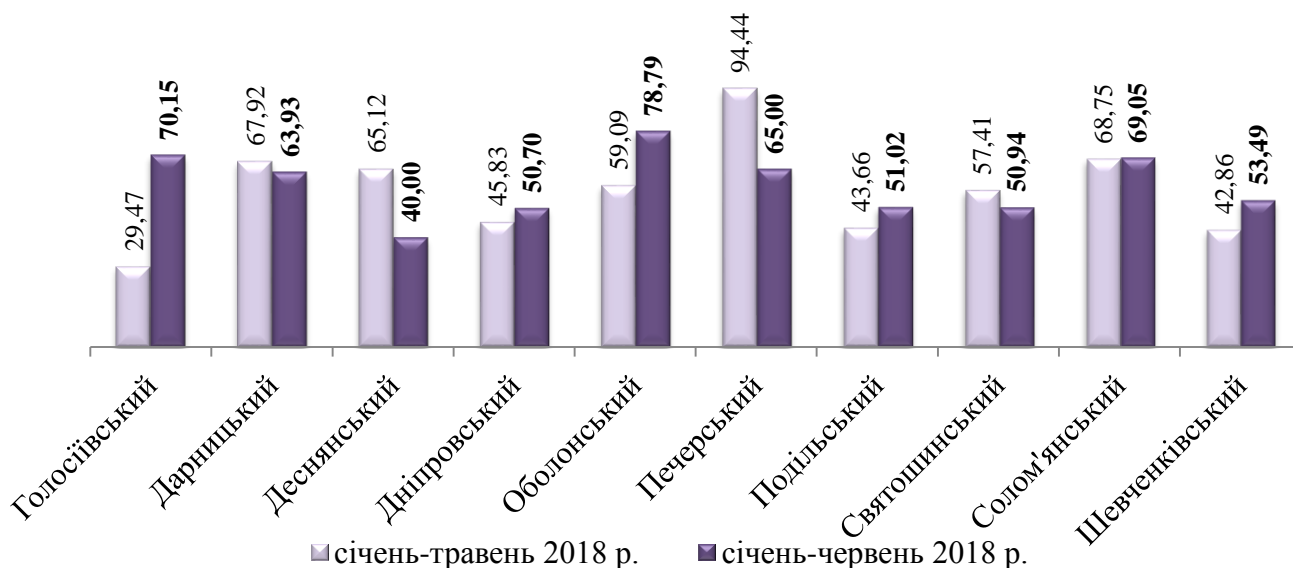
9. Рівень відновлення благоустрою в місцях аварійних розриттів, відсоток

Відповідно до пункту 2 протоколу доручень від 07.06.2018 № 003/37, напрацьованого під час засідання оперативного міського штабу з підготовки міського господарства до осінньо-зимового періоду 2018-2019 років під головування заступника голови Київської міської державної адміністрації П. Пантелеєва, при розрахунку показника за січень-червень 2018 року не враховувалися:

- контрольні картки, не закриті після виконання ремонтних робіт ПАТ «Київенерго»
- контрольні картки, не закриті після виконання ремонтних робіт КП «Київтеплоенерго» по зоні обслуговування РТМ «Дарниця» у Дарницькому та Дніпровському районах м. Києва за період з 01.06.2017 по 30.04.2018.

У січні-червні 2018 року видано 571 аварійну контрольну картку на порушення благоустрою у зв'язку з проведенням аварійних робіт на інженерних мережах, із них закрито 335 (58,67%).

Найкраща ситуація з відновлення благоустрою в місцях аварійних розриттів – у *Оболонському* (78,79%) та *Голосіївському* (70,15%) районах. Найнижчий рівень виконання робіт з відновлення благоустрою у *Деснянському* (40%) районі.



У січні-червні 2018 року проведено у:

- Голосіївському районі – 67 розриттів, із них 47 закрито (70,15%);
- Дарницькому районі – 61 розриття, із них 39 закрито (63,93%);
- Деснянському районі – 70 розриття із них 28 закрито (40%);
- Дніпровському районі – 71 розриття, із них 36 закрито (50,70%);
- Оболонському районі – 33 розриття, із них 26 закрито (78,79%);
- Печерському районі – 40 розриттів, із них 26 закрито (65%);
- Подільському районі – 49 розриття, із них 25 закрито (51,02%);
- Святошинському районі – 53 розриття, із них 27 закрито (50,94%);
- Солом'янському районі – 84 розриттів, із них 58 закрито (69,05%);
- Шевченківському районі – 43 розриття, із них 23 закрито (53,49%).

Довідково: з 01.01.2016 – 31.06.2018 загальна кількість прострочених аварійних контрольних карток на порушення благоустрою становила 395 одиниць.

10. Заборгованість із виплати заробітної плати, зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та платежів до Пенсійного фонду України в бюджетних установах та організаціях, а також на комунальних підприємствах, які передані до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, тис. грн

Згідно з наявними даними офіційної статистики станом на 01.06.2018 заборгованість із виплати заробітної плати на комунальних підприємствах, переданих до сфери управління райдержадміністрацій, відсутня.

Одночасно слід відмітити, що у *Деснянському, Дніпровському, Оболонському, Печерському, Подільському та Солом'янському* районах станом на 01.06.2018 відсутні підприємства-боржники зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та платежів перед Пенсійним фондом України.

Найбільший обсяг зазначеної заборгованості у *Голосіївському* районі (235,7 тис. грн). Станом на 01.06.2018 налічувалося 6 підприємств-боржників зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування

та платежів до Пенсійного фонду України, зокрема 4 підприємства знаходяться в стані припинення шляхом ліквідації; 1 підприємство в стані реорганізації шляхом приєднання до Комунального підприємства «Шкільне харчування». Зросла заборгованість зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на КП Капітального будівництва, реконструкції та інвестицій «Голосієво-Будінвест» на 29,5 тис. грн (загальний борг на підприємстві 40,1 тис. грн) з причини заблокування рахунків підприємств органами виконавчої служби).

У *Шевченківському* районі налічувалося 4 підприємства-боржники зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та платежів до Пенсійного фонду України (89 тис. грн), які перебувають у стані ліквідації.

У *Святошинському* районі налічувалося 1 підприємство-боржник зі сплати платежів до Пенсійного фонду України (67,7 тис. грн), яке перебуває в стані припинення.

У *Дарницькому* районі налічувалося 2 підприємства-боржники зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (5,2 тис. грн) та платежів до Пенсійного фонду України (14,65 тис. грн), які знаходяться в стані ліквідації.

11. Темп зростання (зменшення) обсягу заборгованості із виплати заробітної плати, зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та платежів до Пенсійного фонду України в бюджетних установах та організаціях, а також на комунальних підприємствах, які передані до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, у відсотках до початку року

Станом на 01.06.2018 у порівнянні з початком 2018 року обсяг заборгованості із виплати заробітної плати, зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та платежів до Пенсійного фонду України в бюджетних установах та організаціях, а також на комунальних підприємствах, які передані до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій:

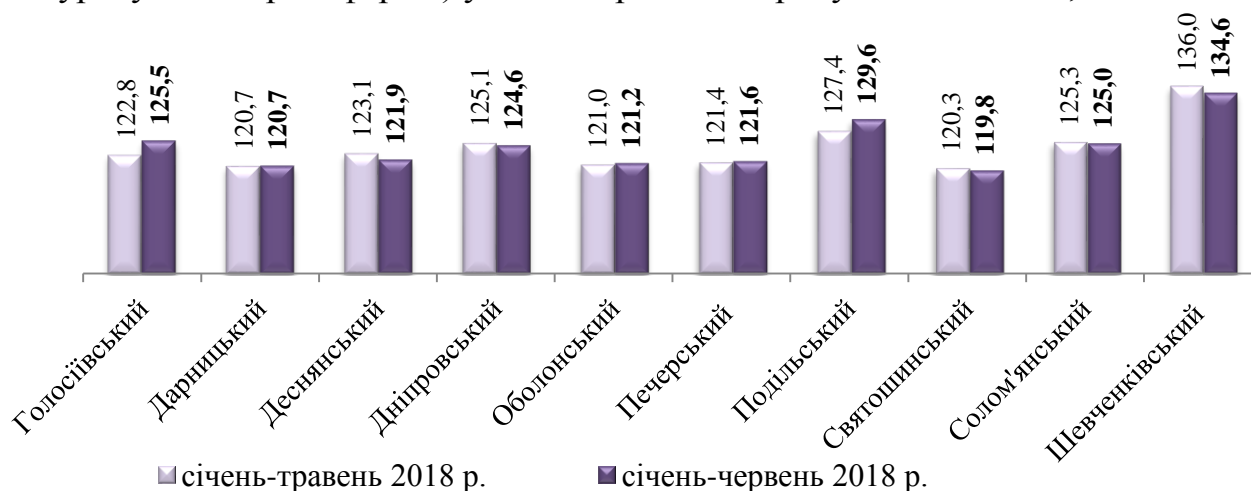
– зріс у *Дарницькому* районі (382,7%) за рахунок виникнення у лютому 2018 року боргу з платежів до Пенсійного фонду України у сумі 15,1 тис. грн та у *Голосіївському* районі (120,5%) за рахунок виникнення боргу у квітні – травні 2018 року зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на КП Капітального будівництва, реконструкції та інвестицій «Голосієво-Будінвест» (40,1 тис. грн);

– залишився незмінним у *Святошинському* та *Шевченківському* районах;

Заборгованість відсутня у *Деснянському*, *Дніпровському*, *Оболонському*, *Печерському*, *Подільському* та *Солом'янському* районах.

12. Темп зростання (зменшення) доходів загального фонду бюджету міста Києва (без трансфертів), у відсотках до попереднього року

Середній темп зростання доходів загального фонду бюджету міста Києва (без урахування трансфертів) у січні-червні 2018 року становив 125,9%.



Лідируючі позиції за показником мали *Шевченківський* (134,6%) та *Подільський* (129,6%) райони столиці.

Нижчі значення показника в порівнянні з іншими районами міста зафіксовано в *Святошинському* (119,8%) та *Дарницькому* (120,7%) районах.

Низький темп приросту доходної частини бюджету м. Києва *Святошинського* району порівняно з іншими районами за січень-червень 2018 року пояснюється низьким темпом надходжень по платі за землю, якого надійшло 189,5 млн грн (92,4% надходжень аналогічного періоду 2017 року).

За даними офісу великих платників податків Державної фіскальної служби України найбільше зменшення надходжень плати за землю відбулося:

- на державному підприємстві «Антонов» (на 3,8 млн грн) за рахунок реорганізації земельних ділянок відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 18.05.2017 № 587 «Про надання земельних ділянок Державному підприємству «АНТОНОВ» для експлуатації та обслуговування будівель і споруд підприємства та привідних радіостанцій на вул. Академіка Туполева, 1, просп. Академіка Палладіна, 60 та у 56-му кварталі Київського лісництва у Святошинському районі м. Києва» і переведення частки з них до складу земельних ділянок, що підлягають звільненню від податку на землю згідно з Законом України від 20.12.2016 № 1795-VIII «Про внесення змін до розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо підтримки літакобудівної галузі»;

- від Державного територіально-галузевого об'єднання «Південно-Західна Залізниця» (на 4,5 млн грн) у зв'язку із доповненням статті 284 Податкового кодексу України пунктом 284,4, відповідно до якого з 01.01.2018 залізницям зменшено ставку податку на землю на 75%.

Крім того, в районі недостатньо високий темп росту податку на доходи фізичних осіб порівняно з іншими районами (128,3% до аналогічного періоду минулого року) у зв'язку з невеликою, порівняно з центральними районами міста, кількістю підприємств фінансової, страхової і телекомунікаційної

діяльності, в яких за даними органів статистики стабільно спостерігається найвищий рівень оплати праці.

Низький темп приросту дохідної частини бюджету м. Києва по Дарницькому району в порівнянні з відповідним періодом минулого року також пояснюється низьким темпом надходжень по платі за землю, якого надійшло 208,1 млн грн (88,5% аналогічного показника минулого року).

На рівень зменшення надходжень плати за землю вплинули зміни в законодавчих актах, зокрема:

- законом України від 07.12.2017 № 2245-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році» до ст. 288 Податкового кодексу України внесено зміни в частині визначення мінімального розміру орендної плати на рівні розміру земельного податку, а для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких проведено, орендна плата має встановлюватися у розмірі не більше 3% їх нормативної грошової оцінки;

- доповненням статті 284 Податкового кодексу України пунктом 284,4, відповідно до якого з 01.01.2018 залізницям зменшено ставку податку на землю на 75%, що призвело до зменшення надходжень від Державного територіально-галузевого об'єднання «Південно-Західна Залізниця».